SITUACIÓN ACTUAL DE LOS DEPORTISTAS EN COLOMBIA TENIENDO EN CUENTA EL DERECHO DEPORTIVO COLOMBIANO

PAULA ANDREA MARZOLA RODELO

ALFREDO JAVIER PADILLA PEREZ

YESID PEREZ GALEANO

UNIVERSIDAD COOPERATIVA DE COLOMBIA

FACULTAD DE DERECHO

PROGRAMA DE DERECHO

MONTERÍA

2019
SITUACIÓN ACTUAL DE LOS DEPORTISTAS EN COLOMBIA TENIENDO EN CUENTA EL DERECHO DEPORTIVO COLOMBIANO

Monografía para optar al Título de Abogado

PAULA ANDREA MARZOLA RODELO
ALFREDO JAVIER PADILLA PÉREZ
YESID PÉREZ GALEANO

Asesor:
OMAR DE JESÚS GRANADOS DELGADO

UNIVERSIDAD COOPERATIVA DE COLOMBIA
FACULTAD DE DERECHO
PROGRAMA DE DERECHO
MONTERÍA
2019
# TABLA DE CONTENIDO

<table>
<thead>
<tr>
<th>Sección</th>
<th>Pág.</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>RESUMEN</td>
<td>5</td>
</tr>
<tr>
<td>ABSTRACT</td>
<td>6</td>
</tr>
<tr>
<td>INTRODUCCIÓN</td>
<td>7</td>
</tr>
<tr>
<td>1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA Y JUSTIFICACIÓN</td>
<td>8</td>
</tr>
<tr>
<td>1.1 Descripción del problema</td>
<td>8</td>
</tr>
<tr>
<td>1.2 Formulación del Problema</td>
<td>12</td>
</tr>
<tr>
<td>2. OBJETIVOS</td>
<td>13</td>
</tr>
<tr>
<td>2.1 General</td>
<td>13</td>
</tr>
<tr>
<td>2.2 Específicos</td>
<td>13</td>
</tr>
<tr>
<td>3. ANTECEDENTES</td>
<td>14</td>
</tr>
<tr>
<td>4. MARCO TEÓRICO</td>
<td>19</td>
</tr>
<tr>
<td>5. METODOLOGÍA</td>
<td>22</td>
</tr>
<tr>
<td>5.1 Tipo de investigación</td>
<td>22</td>
</tr>
<tr>
<td>5.2 Tipo de estudio</td>
<td>22</td>
</tr>
<tr>
<td>5.3 Método de Investigación</td>
<td>22</td>
</tr>
<tr>
<td>5.4 Fuentes</td>
<td>23</td>
</tr>
<tr>
<td>5.5 Técnicas e instrumentos de recolección de información</td>
<td>23</td>
</tr>
</tbody>
</table>
6. RESULTADOS..............................................................................................................................................24

CAPITULO 1. PRINCIPALES ELEMENTOS DEL SISTEMA JURÍDICO QUE
INTEGRAN EL DERECHO DEPORTIVO EN EL PAÍS............................................................24

Fomento del deporte, recreación y garantías para la iniciación en la práctica
deportiva ..............................................................................................................................................25

Sostenimiento, incentivos y pensión a los deportistas .............................................31

Otras disposiciones de derecho deportivo colombiano........................................34

CAPITULO 2. JURISPRUDENCIA DE LA CORTE CONSTITUCIONAL
ASOCIADA A LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS DE LOS DEPORTISTAS EN
COLOMBIA. ...........................................................................................................................................37

CAPITULO 3. CONDICIONES GENERALES DE INICIACIÓN, SOSTENIMIENTO
Y RETIRO DE LOS DEPORTISTAS COLOMBIANOS COMPARADAS CON LAS
DISPOSICIONES DEL DERECHO DEPORTIVO COLOMBIANO........................................43

7. CONCLUSIONES ....................................................................................................................................51

8. REFERENCIAS .........................................................................................................................................54
RESUMEN

Esta monografía tiene como objetivo analizar la situación actual de los deportistas en Colombia teniendo en cuenta las disposiciones del Derecho Deportivo insertas en la normatividad del país, para ello se realizó una investigación de tipo jurídica básica, exploratoria, utilizando el método de investigación analítico y de síntesis. Se llevó a cabo una revisión de la producción escrita, la cual fue compilada desde diferentes fuentes, principalmente el marco jurídico asociado a la protección de los derechos de los deportistas y al desarrollo y promoción del deporte en la República de Colombia; así como también publicaciones y/o artículos con contenido sobre las condiciones actuales del deporte de los deportistas en Colombia.

Entre los resultados se tiene que el marco normativo asociado al derecho deportivo en Colombia es amplio, registrándose las primeras leyes sobre el tema mucho antes de la constitución de 1991, sin embargo, algunas de las disposiciones o su cumplimiento se quedan cortas ante las necesidades de los deportistas en sus inicios de formación, sostenimiento, seguridad social y retiro.

**Palabras Clave:** derecho deportivo, Sistema Nacional del Deporte, deporte, recreación.
ABSTRACT

This monograph aims to analyze the current situation of athletes in Colombia taking into account the provisions of the Sports Law inserted in the regulations of the country, for this purpose a basic, exploratory legal investigation was carried out, using the method of analytical research and synthesis. A review of the written production was carried out, which was compiled from different sources, mainly the legal framework associated with the protection of the rights of athletes and the development and promotion of sport in the Republic of Colombia; as well as publications and / or articles with content about the current sports conditions of athletes in Colombia.

Among the results is that the regulatory framework associated with sports law in Colombia is broad, registering the first laws on the subject long before the 1991 constitution, however some of the provisions or their compliance fall short of the needs of the athletes in their beginnings of training, support, social security and retirement.

Keywords: sports law, National Sports System, sport, recreation.
INTRODUCCIÓN

En los últimos años el deporte colombiano ha alcanzado logros que han superado las anteriores glorias del país, desde los juegos olímpicos en diferentes disciplinas, como también en el ciclismo, en tenis, patinaje, entre otros deportes. Muchos de nuestros deportistas que han bañado de oro al país han sido procedentes de orígenes humildes, encontrando en el deporte el medio para salir de la pobreza y sacar adelante a sus familias, pero detrás de estas gestas deportivas se esconden historias de grandes sacrificios debido a las muchas veces carentes condiciones de iniciación y formación de nuestro jóvenes deportistas.

Además de lo anterior cabe preguntarse qué pasa con las personas que han dedicado toda una vida al deporte, bien sea como deportistas o entrenadores ¿Qué sucede cuando llega el fin de su etapa productiva? Es bien sabido que las glorias de deporte nacional reciben un tipo de compensación en su retiro, pero para esto es necesario haber sido medallista olímpico o campeón mundial, entre otros requisitos, el resto de los deportistas retirados que nunca alcanzaron estas glorias quedan a la deriva, surge otra pregunta ¿será que este tipo de situaciones persuaden a nuestros talentos jóvenes a escoger otro rumbo?

Todos estos interrogantes y sus respuestas deben analizarse a la luz del derecho deportivo colombiano, una rama poco explorada tanto en el mercado de servicios legales como en la investigación académica de tipo jurídica, debido a lo anterior se emprendió esta investigación con el objetivo de analizar la situación actual de los deportistas en Colombia teniendo en cuenta las disposiciones del Derecho Deportivo en Colombia; teniendo en cuenta que a diferencia de otros temas, no existen fuentes que puedan medir con exactitud la situación de esta población, pero se puede hacer una revisión de literatura sobre el tema, para lograr una buena aproximación y comprarla con normas actuales.
1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA Y JUSTIFICACIÓN

1.1 Descripción del problema

En un sentido amplio, el Derecho Deportivo es un conjunto de normas jurídicas que rigen la conducta del hombre sobre el deporte y su entorno; mientras que en sentido restringido se puede definir como el conjunto de normas jurídicas de derecho público, privado y social que regulan la conducta del hombre con relación a la organización y práctica del deporte, así como los sujetos que se le vinculan – estructura y organización – y que, además, dan origen y fijan el alcance y contenido de las relaciones jurídico-deportivas que surgen entre las personas en sociedad (Martínez, 2019).

En cualquier forma, el Derecho Deportivo es nacional, pues se conforma por normas internas de cada país. También es internacional, toda vez que se conforma por normas internacionales, primordialmente contenidas en reglamentos, estatutos y códigos de las organizaciones internacionales (como el Comité Olímpico Internacional o las Federaciones Internacionales), y también en convenciones internacionales (Martínez, 2019).

Considerando lo anterior, el Derecho Deportivo Colombiano se puede definir como “un compendio integral de las Leyes, Decretos, Resoluciones, Jurisprudencia y Procedimientos que competen al ámbito deportivo en la República de Colombia, indexados de forma dinámica, permitiendo relacionar términos y conceptos con un contenido particular” (Universidad Tecnológica de Pereira, 2019).

En este contexto, son muchos los elementos concernientes al desarrollo del deporte en nuestro país y la situación de nuestros deportistas activos y glorias del deporte que están consagrados en este compendio de normas jurídicas que llamamos Derecho Deportivo Colombiano; desde las escuelas de formación, escenarios deportivos, el apoyo integral para las
competiciones, apoyo o salarios de los deportistas, pensión o estímulo, entre otros elementos fundamentales.

El organismo nacional que coordina y administra el deporte en Colombia es el Instituto Colombiano del Deporte Coldeportes, hoy transformado en el Ministerio del Deporte, donde se establecen las directrices de la promoción, masificación, desarrollo y administración de las disciplinas deportivas tanto a nivel aficionado como profesional en el país. Otra entidad asociada es el Comité Olímpico Colombiano, que articula los procesos competitivos con la asistencia técnica y científica proyectada hacia el ciclo olímpico.

Aunque el Derecho Deportivo con la ejecución de las entidades antes mencionadas, sobre el papel está orientado en pro del desarrollo del deporte en nuestro país y al apoyo de nuestros deportistas en su etapa activa y después del retiro, la situación de muchos de estos y la realidad deportiva dejan entrever que pueden existir falencias en algunos aspectos del Derecho Deportivo Colombiano.

Primeramente es necesario destacar que muchos de los jóvenes de escasos recursos en el país que deciden iniciarse en alguna disciplina deportiva, no cuentan con los recursos necesarios para este cometido y el estado generalmente no puede solventar su formación. Por lo que “la responsabilidad del acompañamiento en los procesos de iniciación se la deja a las familias, y a la siempre escasa voluntad de los entes territoriales. (…) Lo anterior genera un vacío institucional donde el ciudadano es quien debe mantener económicamente su objetivo de ser deportista, de no lograr figuración en eventos nacionales e internacionales, su esfuerzo no será reconocido (Semilleros Deportivos, 2018).
Una vez en carrera deportiva, los deportistas muchas veces deben afrontar dificultades para solventar los gastos que acarrea una representación nacional o internacional. Además se les priva de las condiciones y equipo técnico idóneo que les permitirían competir en igualdad de condiciones con potencias del deporte. En muchos casos los deportistas deben partir hacia otros horizontes en busca de oportunidades para la realización de sus sueños (Torres, 2013).

Otros aspecto fundamental es el concerniente a los apoyos económicos que reciben los deportistas para su sostenimiento durante el ejercicio de su actividad, los cuales no les garantizan un proyecto de vida a largo plazo, además después de su etapa productiva, muchos quedan a la deriva, sin reconocimiento, solo unos cuantos quedan con incentivos de por vida, en la llamada pensión para las Glorias Deportivas (Semilleros Deportivos, 2018), la cual tiene unos requisitos específicos para acceder, que no cobija a gran parte de los colombianos que dedicaron su vida al deporte.

Hay que mencionar además, que los deportistas que poseen algún tipo de apoyo económico vinculado a programas del estado contemplados en el Derecho Deportivo, muchas veces no reciben su dinero oportunamente lo que no permite cubrir a tiempo sus necesidades básicas como cualquier ser humano entre ellas arriendo y sostenimiento de sus familias. Así como también cubrir necesidades específicas de su actividad, como por ejemplo: comprar vitaminas, suplementos y equipos, esto tiene efectos en su motivación y por ende en su rendimiento deportivo (Cabeza, 2016).

Habrá que decir también que muchos de los deportistas que están en su etapa final no se les brinda la oportunidad de trabajar en el ecosistema del deporte como entrenadores o motivadores de procesos para niños, niñas, adolescentes que apenas empiezan; también hay
carenza de programas de becas para deportistas en paralelo con sus actividad o después de su retiro (Semilleros Deportivos, 2018).

Teniendo en cuenta lo anterior, cabe destacar que “Aunque no deja de ser importante, el apoyo económico no es suficiente, se añá a la problemática la precaria estructura de los escenarios deportivos con los que cuenta el país” (Torres, 2013). Aunque Coldeportes ha hecho una inversión importante en los últimos años, que deja más de 500 escenarios deportivos construidos en el país, muchos están en malas condiciones y hasta representan un peligro para los deportistas (RTVC, 2019)

Los anteriores son solo algunos de los aspectos del deporte nacional en general y de la situación de los deportistas activos y de las viejas glorias del deporte en nuestro país que son susceptibles de revisión a la luz del derecho deportivo colombiano; ya que se presume no son acordes con los derechos fundamentales de los deportistas ni con las garantías que el estado debe brindar a los mismos y a la ciudadanía en general teniendo en cuenta que “El ejercicio del deporte, sus manifestaciones recreativas, competitivas y autóctonas tienen como función la formación integral de las personas” (República de Colombia, 1991), por lo cual se emprende esta investigación.

Esta monografía se justifica teniendo en cuenta que la principal misión del abogado es defender en justicia los derechos de la sociedad y de los particulares, y que se presume que existen falencias en el reconocimiento de los derechos fundamentales y de las garantías que deben gozar los deportistas en Colombia, por lo que la importancia social de esta investigación tiene que ver con la visibilización de las principales necesidades de nuestros deportistas a la luz de las disposiciones del ordenamiento jurídico.
Este trabajo es realizable ya que se trata de una compilación de Leyes, Decretos, Resoluciones, Jurisprudencia y Procedimientos que competen al ámbito deportivo en Colombia, además de realizar una recopilación de datos sobre el estado actual de los deportistas en el país, información disponible en diversas fuentes bibliográficas y virtuales.

Esta investigación es pertinente con la carrera de derecho ya que “El derecho deportivo es un área inexplorada tanto en la investigación académica como también en el mercado de servicios legales (Castilla, 2019), por lo que es acertado para los futuros abogados examinar las generalidades del Derecho Deportivo Colombiano y particularidades del mismo con respecto a la normativa tradicional en Colombia.

Finalmente es necesario destacar que en el país se han llevado a cabo muy pocas investigaciones con contenido jurídico sobre este tema, por lo que los resultados de la investigación pueden servir de base para futuros trabajos académicos asociados con el Derecho Deportivo Colombiano.

1.2 Formulación del Problema

¿Cuál es la situación actual de los deportistas en Colombia teniendo en cuenta las disposiciones del Derecho Deportivo insertas en la normatividad, jurisprudencia y doctrina en Colombia?
2. OBJETIVOS

2.1 General

Analizar la situación actual de los deportistas en Colombia teniendo en cuenta las disposiciones del Derecho Deportivo insertas en la normatividad, jurisprudencia y doctrina en Colombia

2.2 Específicos

- Analizar los principales elementos del sistema jurídico (Leyes, Decretos, Resoluciones, etc.) que integran el derecho deportivo en el país.
- Analizar la jurisprudencia de la Corte Constitucional asociada a la protección de los derechos de los deportistas en Colombia
- Analizar las condiciones generales de iniciación, sostenimiento y retiro de los deportistas colombianos comparadas con las disposiciones del derecho deportivo colombiano.
3. ANTECEDENTES

En nuestro país el Derecho Deportivo es una rama poco explorada tanto en el mercado de servicios legales, como también en la investigación académica de tipo jurídico, por lo que son pocos los antecedentes de trabajos con contenido jurídico que comparen la situación general de nuestros deportistas (de todas las disciplinas que se practican en el país) teniendo en cuenta las disposiciones del Derecho Deportivo colombiano. Sin embargo con el fin de hacer una aproximación al contexto de la problemática se obtuvieron algunos trabajos sobre derechos y garantías fundamentales de los deportistas, pero aplicados a un deporte específico.

La investigación de Gutiérrez & Pardo (2017) titulado “El derecho al trabajo y a la seguridad social del futbolista profesional colombiano” cuyo objetivo es ahondar en las relaciones jurídico laborales existentes entre los equipos de fútbol y los futbolistas profesionales de Colombia, es una investigación de tipo cualitativo descriptivo que tiene como hipótesis que el Fútbol de acuerdo a la estructura de los clubes es un trabajo por ende el futbolista es un trabajador, se somete a un tipo de relaciones laborales en las cuales se pueden ver vulnerados en sus derechos al trabajo, seguridad social, el acceso a un salario digno, entre otros.

Para abordar el tema se revisó la regulación de la contratación laboral existente a nivel internacional y a nivel nacional, y los antecedentes jurisprudenciales de la Corte Constitucional de Colombia y pronunciamientos de la Organización Internacional del Trabajo OIT. Los resultados del trabajo llevan a concluir la realidad de un contrato de trabajo, antecedentes de violación de los derechos del trabajador y la necesidad de profundizar aún más en el tipo de contrato establecido entre los equipos de Fútbol y sus Futbolistas en el contexto de la Constitución de Colombia, el Código Sustantivo de Trabajo, el Sistema general de Seguridad
Social y toda la legislación que exista en nuestro país referente a este asunto (Gutiérrez & Pardo, 2017).

El trabajo de Rojas (2012), sobre la falta de reconocimiento de los derechos y garantías fundamentales, laborales y de seguridad social de los futbolistas en Colombia; tiene como objetivo realizar un análisis crítico y argumentativo de la situación por la que atraviesa hoy en día en Colombia el deporte profesional particularmente el fútbol; mediante el cual las prácticas deportivas ocupan un lugar complejo en el ordenamiento Constitucional y legal Colombiano, puesto que tiene diversas dimensiones, toda vez que es una actividad de realización personal de esparcimiento y ocio, a la vez se convierte en una actividad laboral que a través de prácticas consuetudinarias monopólicas de dirigentes deportivos, someten a los futbolista al abuso, explotación laboral y vulneración de los derechos fundamentales a la seguridad social, derecho al trabajo y derecho de asociación.

Este tipo de estudio es un ensayo crítico, que pone en conocimiento el contexto dentro del cual se desarrolla la actividad del fútbol, sus dificultades, conflictos y situaciones precarias que pasan muchos de los exponentes de este deporte, donde a la gran mayoría le son desconocidos sus derechos laborales y de seguridad social por parte de los dirigentes deportivos que manejan el monopolio comercial del fútbol en Colombia (Rojas, 2012).

En este mismo ámbito se tiene el trabajo de Ortegón (2013), titulado: realidad de la contratación de los jugadores de fútbol profesional colombiano, orientado a estudiar la normatividad, legislación y jurisprudencia, aplicable a la relación jurídica, que existe entre los jugadores de futbol profesional Colombiano con el club deportivo y apoderado de los derechos deportivos.
Este artículo de tipo jurídico, destaca algunas posibles insuficiencias en la normatividad referente a la contratación de los jugadores profesionales de futbol Colombiano, teniendo en cuenta los elementos esenciales del contrato de trabajo, contemplados en el código sustantivo del trabajo, como la actividad personal de trabajador, la continuada subordinación y el salario como retribución del servicio (Ortegón, 2013).

Considerando lo anterior y teniendo en vista de las garantías, derechos y obligaciones entre las partes contratantes, se exponen algunas carencias normativas que han generado una gran vulneración y desprotección, en cuanto a los derechos laborales de los jugadores, viéndose inmiscuidos en accidentes, lesiones y enfermedades, las cuales afectan su salud y el normal desarrollo de su profesión, llegando al punto de no poder practicar más este deporte, y teniéndose que retirar de esta actividad sin ningún tipo de pensión o indemnización. Es por esto que esta investigación busca llegar a posibles soluciones para llenar los vacíos jurídicos y poder brindar a los futbolistas profesionales garantías y estabilidad laboral (Ortegón, 2013).

Continuando con los antecedentes sobre derecho de los deportistas, se tiene el trabajo de Londoño (2010), titulado “Derecho y contratacion deportiva”, el cual de nuevo en el ámbito del futbol tiene como objeto el estudio del derecho dentro de este deporte, ahondando en las relaciones de subordinación entre los equipos y los jugadores y derechos y obligaciones recíprocas, que son el punto inicial de los derechos deportivos.

El artículo en su mayor parte tiene como fuente algunos doctrinantes y jurisprudencia, aborda el tema jurídico comparando a partir de algunos casos europeos y normas internacionales asociadas los derecho deportivos de los futbolistas; se trata entonces de elaborar una teoría propia de un fenómeno que cada día tiene mayores implicaciones jurídicas y económicas en nuestro país (Londoño, 2010).
Entre las conclusiones del artículo de Londoño (2010), se tiene que el contrato de trabajo del futbolista pareciese ser un contrato especialísimo el cual necesita un desarrollo legal más fuerte en la legislación Colombiana, lo anterior debido a que tiene figuras jurídicas creadas por el derecho internacional que tienen que ser aplicables para todos los clubes o jugadores según sea el caso, por ejemplo el CTI (Certificado de Transferencia Internacional); además de lo anterior el autor expresa que el derecho deportivo en Colombia apenas está empezando y tiene por delante un gran desarrollo jurídico y económico el cual tiene que verse en su conjunto y no legislación por legislación.

También se tiene la investigación de Cardona (2014) titulada “Fondos de inversión y contratos de cesión de derechos económicos: el caso de los derechos deportivos en Colombia”, el objetivo de este trabajo es señalar algunos puntos fundamentales sobre el tema que deben ser discutidos, ya no solo al interior de la rama judicial sino también de la rama ejecutiva y, sobre todo, de la rama legislativa.

El documento de Cardona (2014) resume que el marketing deportivo, la dinámica del mercado y la falta de regulación dentro del sistema jurídico colombiano, entre otros factores, han generado un escenario en donde es necesario replantear las formas jurídicas por medio de las cuales se transfieren los derechos deportivos de los deportistas profesionales. Y los fondos de inversión se configuran como un mecanismo eficaz para ejecutar una serie de negocios jurídicos que a través de una estructura transparente y bajo la vigilancia del Estado, incentivan el flujo de inversión privada y la protección de los derechos fundamentales de los deportistas.

El problema jurídico que plantea la investigación es ¿Teniendo en cuenta el contexto colombiano y la prohibición legal y jurisprudencial de que una persona distinta a un club deportivo o a un deportista profesional sea titular de derechos deportivos, es viable utilizar los
fondos de inversión como mecanismo para celebrar contratos de cesión de los derechos económicos que se derivan de los derechos deportivos? (Cardona, 2014).

Entre las conclusiones destacadas de la investigación se tiene que es necesario que se promulgue una ley que reconozca abiertamente cuáles son las realidades que rodean el negocio de los clubes sobre los derechos deportivos de los jugadores y que establezca los alcances y los límites de las instituciones jurídicas implicadas en las transferencias de derechos deportivos. Otra cuestión importante es extender el contrato de trabajo deportivo a cinco años, pues como ha dicho la Corte Constitucional, la carrera de un futbolista es particularmente corta con relación a la de los demás trabajadores, y cualquier disposición destinada a limitar injustificadamente su derecho al trabajo se considera como un perjuicio irremediable. Por esta razón, el Estado debe garantizar un nivel de estabilidad laboral mayor a los jugadores, entendiendo que en este caso, en particular, contratos más largos se traducen en mayor estabilidad laboral (Cardona, 2014).

Finalmente se puede afirmar que los estudios de tipo jurídico recopilados, no abordan el derecho deportivo de forma integral, como tampoco los aspectos fundamentales que atañen a la protección de los derechos de los deportistas colombianos de todas las disciplinas, sino que la mayoría se centra principalmente en el aspecto contractual entre los jugadores y clubes de fútbol colombiano, por lo que el aporte que puede ofrecer esta monografía en la línea de investigación es sustancial, ya que compilará los principales elementos de las normas y jurisprudencia que agrupa el derecho deportivo colombiano, comparando estas disposiciones con la situación actual de los deportistas del país, no solo en el aspecto contractual sino teniendo en cuenta otros elementos importantes en el marco de las garantías que el estado debe brindar a los deportistas activos, retirados, así como a los jóvenes que apenas inician en alguna disciplina deportiva.
4. MARCO TEÓRICO

En la búsqueda de una orientación teórica que permita guiar la investigación, se tiene que el problema objeto de estudio puede ser analizado complementariamente tanto a la luz de un paradigma de investigación teórica como también bajo el enfoque teórico de un autor especializado en el tema, en este último caso es necesario tener en cuenta que en la escasa doctrina asociada al Derecho Deportivo se distingue “el derecho deportivo privado y derecho deportivo público, estableciendo que el primero es aquel que tiene naturaleza contractual, y el segundo, aquel que contiene las normas de carácter general para toda la sociedad” (Diazgranados & Garzón, 2016), siendo esta concepción de derecho deportivo público el principal elemento que delimita esta investigación en su parte normativa hacia el contexto del ordenamiento jurídico colombiano.

Teniendo en cuenta lo anterior y considerando que según Flores (2014), el derecho al deporte se encuentra en la categoría de los derechos sociales, siendo estos los que facilitan a los ciudadanos o personas de un país a desarrollarse en autonomía, igualdad y libertad así como aquellos derechos que les permiten unas condiciones económicas y de acceso a bienes necesarios para una vida digna, y que los derechos sociales desde el punto de vista del contrato social son aquellos que son considerados derechos legales reconocidos por el derecho positivo, es válido afirmar que el tema objeto de estudio contiene algunos elementos esenciales que sugieren que la investigación se puede abordar desde el Ius Positivismo, corriente filosófico-jurídica que considera que el único derecho válido es el que ha sido creado por el ser humano, además este paradigma de investigación teórica dicta que el objeto de estudio de la ciencia jurídica es, exclusivamente, el derecho positivo, y que éste tiene, en su origen y desarrollo, una relación
directa con determinados fenómenos sociales; en este caso el deporte en la actualidad representa un fenómeno social y cultural de gran importancia.

Por otro lado el problema de investigación se analiza a la luz de algunos planteamientos teóricos tomados de libros, capítulos de libros y artículos publicados por Zitlally Flores Fernández, Doctora en Derecho especializada en temas de derecho deportivo entre otros. Ya que esta investigación se emprende con el planteamiento de que existen posibles falencias en el reconocimiento de los derechos fundamentales y de las garantías que deben gozar los deportistas activos, retirados y quienes inician con la práctica de diferentes disciplinas deportivas en Colombia; la relación con las ideas de Flores (2014) surge de algunos planteamientos de esta autora con respecto al derecho de los ciudadanos al deporte:

“Para ejercer el derecho al deporte se requiere además que el Estado asuma el papel de garante, de promotor eficaz de este derecho, que facilite la incorporación de todas las personas a la cultura física y promueva la práctica del deporte en sus diferentes manifestaciones, debe asegurarse de que existan las condiciones previas para ejercer el derecho y promover, facilitar y dar acceso a todo individuo a la cultura física y a la práctica del deporte” (Flores, 2014).

Además de lo anterior es necesario considerar que “Identificar el núcleo de un derecho supone el establecimiento de elementos mínimos que el Estado debe proveer a cualquier persona de forma inmediata y sin que medien contra-argumentaciones fácticas de imposibilidades provenientes de escasez de recursos o elementos semejantes” (Vázquez & De La Place, 2011), en base a lo anterior Flores (2014), afirma que El Estado frente al derecho al deporte tiene tres tipos de obligaciones; de respeto, de protección y de cumplimiento. (…) Respecto a la obligación de cumplimiento, el Estado debe por una parte facilitar, por medio de medidas positivas que las personas puedan ejercer su derecho al deporte, debe además promover, dentro de un proceso de
educación global, los programas de educación física y deporte que contribuyan tanto por su contenido como por sus horarios, a crear hábitos y comportamientos favorables a la plena realización de la persona humana.

Finalmente, para el enfoque de la investigación se asumen algunos elementos que plantea Flores (2014) para la plena realización del derecho que toda persona tiene de acceder a la cultura física y al deporte:

a) *La disponibilidad* es la presencia de bienes y servicios, es decir, instituciones y programas, espacios para la práctica como lo son estadios deportivos, parques, complejos deportivos, entre otros

b) *La accesibilidad* significa que debe ser accesible a todos, consiste en disponer de oportunidades efectivas y concretas de que los individuos y las comunidades disfruten plenamente de una cultura física, que la práctica del deporte en todas sus manifestaciones esté al alcance física y económicamente de todos, en las zonas urbanas y en las rurales, sin discriminación. Es fundamental a este respecto dar y facilitar a las personas mayores, a las personas con discapacidad, a las mujeres y a quienes viven en la pobreza acceso a la práctica del deporte.

c) *La aceptabilidad* implica que las leyes, políticas, estrategias, programas y medidas adoptadas por el Estado sean aceptables para las personas y las comunidades a quienes van dirigidas. A este respecto, se deben celebrar consultas con esas personas y comunidades para que las medidas sean aceptables, tratándose del derecho al deporte es fundamental la participación ciudadana en la elaboración de políticas públicas.
5. METODOLOGÍA

5.1 Tipo de investigación

El tipo de investigación es jurídica básica, ya que otorga primacía a la sistematización de los conceptos de carácter jurídico (Lara, 1991), aplicando métodos, técnicas y recursos en la búsqueda de fuentes formales y materiales de Derecho para el desarrollo de la monografía.

5.2 Tipo de estudio

El tipo de estudio es jurídico – exploratorio, ya que no se registran investigaciones en Colombia de tipo jurídico sobre el tema del derecho deportivo colombiano aplicado de forma general a las problemáticas de los deportistas del país en diferentes disciplinas, además la monografía trata de abrir el camino para la realización de posteriores investigaciones sobre el tema.

5.3 Método de Investigación

El método de investigación es analítico y de síntesis, es la fragmentación del todo en sus partes elementales con la finalidad de generar nuevo conocimiento. A través de este método se puede conocer la estructura del objeto investigado al ser descompuesto en todos sus elementos constitutivos (Bustamante, s.f.). Así mismo, el estudio monográfico es analítico para llevar relación con los objetivos planteados, para lo cual, se planteó realizar una revisión sistemática exploratoria que permitiera reconocer los estudios relacionados con la conceptualización y el enfoque de la situación actual de los deportistas en Colombia teniendo en cuenta el derecho deportivo colombiano y desde modelos sociales que intenten relacionar dichas categorías con los procesos de generación y reproducción social, desde el componente social y en una perspectiva hermenéutica de carácter crítico-jurídico.
Metodológicamente, se asumirá como método de indagación la revisión de la producción escrita, la cual fue rastreada en diferentes fuentes y asociada a los objetivos planteados. El estudio se desarrollará desde fuentes primarias y secundarias, siendo los documentos sistematizados en una matriz de análisis en la cual se organizaran, ordenándolas, y clasificándolas para su análisis.

5.4 Fuentes

La fuente primaria corresponde al marco jurídico nacional (Leyes, Decretos, Resoluciones, Jurisprudencia y otros) asociado a la protección de los derechos de los deportistas, así como también al desarrollo y promoción del deporte en la República de Colombia.

La fuente secundaria son publicaciones y artículos que puedan aportar datos sobre las condiciones actuales del deporte de los deportistas en Colombia, así como también datos y estadísticas de sitios webs de organizaciones gubernamentales o privadas que puedan aportar información sobre el tema.

5.5 Técnicas e instrumentos de recolección de información

Se utilizará como técnica de recolección de información, la revisión bibliográfica. Como instrumento se recolección de información se utilizará una matriz de análisis, para el control y análisis eficiente de la de la Normatividad jurídica colombiana y demás literatura sobre el tema objeto de estudio.
6. RESULTADOS

CAPÍTULO 1. PRINCIPALES ELEMENTOS DEL SISTEMA JURÍDICO QUE INTEGRAN EL DERECHO DEPORTIVO EN EL PAÍS

Los antecedentes normativos del deporte en Colombia en el siglo XX se remontan a 1925 con la creación de la Ley 80 sobre educación física, plazas de deportes y precio de becas nacionales, la norma, entre otras disposiciones “estableció diferentes entidades responsables del cumplimiento de los fines del deporte y de la organización de eventos de competencia y excursiones, teniendo también como prioridad el fomento del talento en la materia mediante el otorgamiento de becas a quienes se destacaran en la realización de una actividad física” (Diazgranados & Garzón, 2016); esta ley fue reglamentada por el Decreto 1734 de 1933.

Décadas más tarde, se expidió otra de las normas de gran importancia asociadas al derecho deportivo en Colombia, emitidas antes de la constitución de 1991, es el Decreto 2743 de 1968 por el cual se crea lo que hoy se conoce como el Departamento Administrativo del Deporte, la Recreación, la Actividad Física y el Aprovechamiento del Tiempo Libre (Coldeportes) (Presidencia de la República, 1968), entidad gubernamental que regula el deporte en el país, que a partir del año 2019 pasa a ser el Ministerio del Deporte de Colombia.

Con la constitución de 1991, se otorgó mayor importancia al deporte y la recreación como práctica fundamental en la educación y en la construcción de valores colectivos; de esta forma, el artículo 52 expresa: “Se reconoce el derecho a todas las personas a la recreación, a la práctica del deporte y al aprovechamiento del tiempo libre. El Estado fomentará estas actividades e inspeccionará, vigilará y controlará las organizaciones deportivas y recreativas cuya estructura y propiedad deberán ser democráticas” (República de Colombia, 1991). Sin embargo, este fue modificado por el Acto Legislativo 2 de 2000, añadiendo el nuevo texto: “El ejercicio del
deporte, sus manifestaciones recreativas, competitivas y autóctonas tienen como función la formación integral de las personas, preservar y desarrollar una mejor salud en el ser humano. El deporte y la recreación, forman parte de la educación y constituyen gasto público social” (Congreso de Colombia, 2000).

**Fomento del deporte, recreación y garantías para la iniciación en la práctica deportiva**

**Ley 181 de 1995.** De Esta norma posterior a la constitución del 1991 por la cual se dictan disposiciones para el fomento del deporte, la recreación, el aprovechamiento del tiempo libre y la Educación Física y se crea el Sistema Nacional del Deporte (Congreso de Colombia, 1995); se puede afirmar que es una de las leyes más importante en esta materia, ya que imparte las directrices necesarias para que los colombianos puedan abordar o tener sus primeros acercamiento a la práctica deportiva desde la educación básica.

Los objetivos generes de esta ley son: “el patrocinio, el fomento, la masificación, la divulgación, la planificación, la coordinación, la ejecución y el asesoramiento de la práctica del deporte, la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre y la promoción de la educación extraescolar de la niñez y la juventud en todos los niveles y estamentos sociales del país, en desarrollo del derecho de todas personas a ejercitar el libre acceso a una formación física y espiritual adecuadas. Así mismo, la implantación y fomento de la educación física para contribuir a la formación integral de la persona en todas sus edades y facilitarle el cumplimiento eficaz de sus obligaciones como miembro de la sociedad” (Congreso de Colombia, 1995).

En lo atinente a generar espacios idóneos y entendiendo la educación extra escolar como aquella que “utiliza el tiempo libre, la recreación y el deporte como instrumentos fundamentales para la formación integral de la niñez y de los jóvenes y para la transformación del mundo juvenil con el propósito de que éste incorpore sus ideas, valores y su propio dinamismo interno al
proceso de desarrollo de la Nación” (MINDEPORTES, 2019), la Ley 181 de 1995 expresa que para propiciarán el desarrollo de la educación extraescolar de la niñez y de la juventud, el Ministerio de Educación Nacional, Coldeportes y los entes territoriales, entre otras disposiciones deben “Dotarán a las comunidades de espacios pedagógicos apropiados para el desarrollo de la educación extraescolar en el medio ambiente o sitios diferentes de los familiares y escolares, tales como casas de la juventud, centros culturales especializados para jóvenes, o centros de promoción social, además, de la instalaciones deportivas y recreativas (…) de forma similar, estos mismos entes deben coordinar y promover la ejecución de programas recreativos para la comunidad, en asocio con entidades públicas o privadas que adelanten esta clase de programas en su respectiva jurisdicción (Congreso de Colombia, 1995).

Sobre la educación física, la cual se puede considerar como la primera aproximación de los jóvenes a la práctica deportiva, Ley 181 de 1995 dicta que “Corresponde al Ministerio de Educación Nacional, la responsabilidad de dirigir, orientar, capacitar y controlar el desarrollo de los currículos del área de Educación Física de los niveles de Pre-escolar, Básica Primaria, Educación Secundaria e instituciones escolares especializadas para personas discapacitadas” (Congreso de Colombia, 1995).

En este mismo aspecto, la norma también señala que “Los entes deportivos departamentales y municipales diseñarán conjuntamente con las secretarías de educación correspondientes los programas necesarios para lograr el cumplimiento de los objetivos de la Ley de Educación General y concurrirán financieramente para el adelanto de programas específicos, tales como centros de educación física centros de iniciación y formación deportiva, festivales recreativos escolares y juegos intercolegiados” (Congreso de Colombia, 1995).
En concordancia con lo anterior, Ley 181 de 1995 expresa que “los establecimientos que ofrezcan el servicio de educación por niveles y grados contarán con infraestructura para el desarrollo de actividades deportivas y recreativas, en cumplimiento del artículo 141 de la Ley 115 de 1994. Además las instituciones de educación superior, públicas y privadas, deberán contar con infraestructura deportiva y recreativa y conformarán clubes deportivos de acuerdo con sus características y recursos, para garantizar a sus educandos la iniciación y continuidad en el aprendizaje y desarrollo deportivos, contribuir a la práctica ordenada del deporte, y apoyar la formación de los más destacados para el deporte competitivo y de alto rendimiento (Congreso de Colombia, 1995).

Por otro lado, en el derecho deportivo es fundamental tener claras las diferentes tipos de manifestaciones del deporte, ya que cada una tiene sus implicaciones jurídicas particulares, estas manifestaciones fueron claramente definidas en la Ley 181 de 1995:

**Deporte formativo.** Es aquel que tiene como finalidad contribuir al desarrollo integral del individuo. Comprende los procesos de iniciación, fundamentación y perfeccionamiento deportivos. Tiene lugar tanto en los programas del sector educativo formal y no formal, como en los programas desescolarizados de las Escuelas de Formación Deportiva y semejantes (Congreso de Colombia, 1995).

**Deporte social comunitario.** Es el aprovechamiento del deporte con fines de esparcimiento, recreación y desarrollo físico de la comunidad. Procura integración, descanso y creatividad. Se realiza mediante la acción interinstitucional y la participación comunitaria para el mejoramiento de la calidad de vida (Congreso de Colombia, 1995).
**Deporte universitario.** Es aquel que complementa la formación de los estudiantes de educación superior. Tiene lugar en los programas académicos y de bienestar universitario de las instituciones educativas definidas por la Ley 30 de 1992. Su regulación se hará en concordancia con las normas que rigen la educación superior (Congreso de Colombia, 1995).

**Deporte asociado.** Es el desarrollo por un conjunto de entidades de carácter privado organizadas jerárquicamente con el fin de desarrollar actividades y programas de deporte competitivo de orden municipal, departamental, nacional e internacional que tengan como objeto el alto rendimiento de los deportistas afiliados a ellas (Congreso de Colombia, 1995).

**Deporte competitivo.** Es el conjunto de certámenes, eventos y torneos, cuyo objetivo primordial es lograr un nivel técnico calificado. Su manejo corresponde a los organismos que conforman la estructura del deporte asociado (Congreso de Colombia, 1995).

**Deporte de alto rendimiento.** Es la práctica deportiva de organización y nivel superiores. Comprende procesos integrales orientados hacia el perfeccionamiento de las cualidades y condiciones físico-técnicas de deportistas, mediante el aprovechamiento de adelantos tecnológicos y científicos (Congreso de Colombia, 1995).

**Deporte aficionado.** Es aquel que no admite pago o indemnización alguna a favor de los jugadores o competidores distinto del monto de los gastos efectivos ocasionados durante el ejercicio de la actividad deportiva correspondiente (Congreso de Colombia, 1995).

**Deporte profesional.** Es el que admite como competidores a personas naturales bajo remuneración, de conformidad con las normas de la respectiva federación internacional (Congreso de Colombia, 1995).
La Ley 181 de 1995 contempla algunos beneficios de seguridad social y estímulos para los deportistas colombianos que a partir que reciban reconocimiento en campeonatos nacionales, internacionales, olímpicos o mundiales reconocidos por Coldeportes en categorías de oro, plata o bronce, individualmente o por equipos, entre estos beneficios se tiene:

- Seguro de vida, invalidez, seguridad social en salud, auxilio funerario.
- Programas especiales de preparación sicológica y recuperación social para deportistas con reconocimientos oficiales, afectados por la drogadicción o el alcoholismo.
- Otorgamiento de créditos educativos y estímulos para el ingreso a universidades públicas o privadas
- Exonerarán del pago de todos los derechos de estudio en instituciones públicas de educación secundaria y superior
- Oportunidades laborales en municipios y departamentos
- Facilidades para la preparación y entrenamientos necesarios que permitan el mantenimiento de su forma física y técnica y la participación en cuantas competencias oficiales esté llamado a concurrir (Congreso de Colombia, 1995).

En cuanto a las glorias del deporte nacional, lo cual se refiere a deportistas que hayan sido medallistas en campeonatos mundiales oficiales reconocidos por el Comité Olímpico Colombiano o medallistas de Juegos Olímpicos, el Estado garantizará una pensión vitalicia cuando no tenga recursos o sus ingresos sean interiores a cuatro (4) salarios mínimos legales. Además, gozarán de los beneficios del régimen subsidiado del sistema general de seguridad social en salud, cuando no estén cubiertos por el régimen contributivo (Congreso de Colombia, 1995).
Otro de los pilares de esta Ley es la creación del Sistema Nacional del Deporte, es cual según el Artículo 46 es “el conjunto de organismos, articulados entre sí, para permitir el acceso de la comunidad al deporte, la recreación, el aprovechamiento del tiempo libre, la educación extraescolar y la educación física” (Congreso de Colombia, 1995).

Hacen parte del Sistema Nacional del Deporte: “el Ministerio de Educación Nacional, el Instituto Colombiano del Deporte, Coldeportes, los entes departamentales, municipales y distritales que ejerzan las funciones de fomento, desarrollo y práctica del deporte, la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre, los organismos privados, las entidades mixtas, así como todas aquellas entidades públicas y privadas de otros sectores sociales y económicos en los aspectos que se relacionen directamente con estas actividades” (Congreso de Colombia, 1995).

Este sistema posee un orden jerárquico, de la siguiente forma:


- **Nivel Departamental.** Entes deportivos departamentales, Ligas Deportivas Departamentales y Clubes Deportivos.

- **Nivel Municipal.** Entes deportivos municipales o distritales, Clubes Deportivos y Comités Deportivos (Congreso de Colombia, 1995).

Finalmente, la Ley 181 de 1995 también aborda otros temas como el Plan Nacional de Deporte, la Recreación y la Educación Física, los Organismos del Sistema Nacional del Deporte y sus funciones, el Financiamiento del Sistema Nacional del Deporte, entre otras disposiciones.
**Sostenimiento, incentivos y pensión a los deportistas**

Teniendo en cuenta las disposiciones de la Ley 181 de 1995, en cuanto a la seguridad social y estímulos para los deportistas, el **Decreto 1231 de 1995**, establece en su Artículo 1 que:

“En los términos y condiciones que establezca la Junta Directiva del Instituto Colombiano del Deporte Coldeportes, las Glorias del Deporte a que se refiere el artículo 45 de la Ley 181 de 1995 (...) podrán ser beneficiarios de un subsidio oficial con cargo al presupuesto de dicho Instituto, hasta por la suma de cien (100) salarios mínimos legales vigentes, con destino a la adquisición de vivienda propia o para el pago de derechos de matrícula y pensiones o la atención de gastos de sostenimiento para adelantar programas académicos de educación básica, de educación media o de educación superior, en instituciones nacionales o extranjeras”

(Ministerio de Educacion Nacional, 1995).

Por otra parte el **Decreto 1083 de 1997**, establece las reglas y los procedimientos generales para el reconocimiento de la pensión vitalicia, ordenada por el artículo 45 de la Ley 181 de 1995 para las glorias del deporte nacional. La pensión vitalicia se reconoce en las modalidades de vejez o invalidez y tendrán derecho a la misma los deportistas que hayan sido campeones mundiales oficiales, medallistas en campeonatosmundiales oficiales en la máxima categoría de rendimiento, o de Juegos Olímpicos, de conformidad con lo establecido en el parágrafo del artículo 45 de la Ley 181 de 1995 (Presidente de la República, 1997).

El Artículo 2 de este Decreto, establece los Requisitos para obtener dicha pensión:

1. Haber sido campeón mundial de un evento reconocido oficialmente, o medallista de Campeonato Mundial oficial en la máxima categoría de rendimiento, lo cual deberá ser acreditado por la Federación Deportiva Nacional del respectivo deporte y por el Comité
Olímpico Colombiano, o haber sido medallista de Juegos Olímpicos lo cual será acreditado por el Comité Olímpico Internacional (Presidente de la República, 1997).

2. Haber cumplido (50) años de edad (Presidente de la República, 1997).

3. En cualquier edad, en caso de condiciones físicas excepcionales que generen el 50% de pérdida de su capacidad laboral, acreditada mediante certificación expedida por la Junta de Calificación de Invalidez, de acuerdo al procedimiento establecido por los artículos 42 y 43 de la Ley 100 de 1993 y demás normas reglamentarias y concordantes (Presidente de la República, 1997).

4. No tener ingresos superiores a cuatro (4) salarios mínimos mensuales legales vigente, requisito que se acreditará con la constancia expedida por el empleador, en el caso de que el deportista tenga vínculo laboral, o mediante declaración extrajudicial, si el deportista es trabajador independiente (Presidente de la República, 1997).

5. Cuando el deportista sea pensionado, la acreditación se hará mediante certificación expedida por la entidad que tenga a su cargo el pago de dicha pensión (Presidente de la República, 1997).

Posteriormente este tema empezó a ser regulado por la Ley 1389 de 2010 Por la cual se establecen incentivos para los deportistas y se reforman algunas disposiciones de la normatividad deportiva, que decretó que “se reconocerán y otorgarán incentivos económicos a los deportistas y entrenadores medallistas en Juegos Olímpicos, Juegos Paralímpicos, Juegos Sordo Olímpicos, eventos del ciclo olímpico y paralímpico y campeonatos mundiales, con cargo al presupuesto del Instituto Colombiano del Deporte, Coldeportes, de conformidad con el reglamento que para el efecto expida dicha entidad” (Congreso de Colombia, 2010).
Es necesario aclarar que a partir de la vigencia de la Ley 1389 de 2010, la expresión "pensión vitalicia" para las Glorias del Deporte Nacional, consagrada en el artículo 45 de la Ley 181 de 1995 y en el Decreto 1083 de 1997, se sustituye por la expresión "estímulo". Tal sustitución se entenderá también realizada en toda la normatividad deportiva vigente que regule específicamente estas materias. A las glorias del deporte reconocidas hasta la expedición de la Ley 1389 de 2010 se les continuaría entregando el estímulo al cual se hicieron merecedores de conformidad con el procedimiento indicado en los artículos 4°, 7° y 8° del Decreto 1083 de 1997 (Congreso de Colombia, 2010).

En el marco de la Ley 1389 de 2010, El Departamento Administrativo del Deporte, la Recreación, la Actividad Física y el Aprovechamiento del Tiempo Libre - Coldeportes, creó el programa Atleta Excelencia, reglamentado a través de la Resolución 222 de 2017, la cual categoriza a los deportistas de acuerdo a sus resultados, entregando recursos entre $ 1.562.484 y $ 5.468.642 mensualmente dependiendo de la categoría donde se ubique a la persona, siendo Talento y Reserva Deportiva la más baja, y Altius la más alta (Semilleros Deportivos, 2018).

Entre las normas derivadas de la Ley 1389 de 2010 cabe destacar también la Resolución 1105 de 2015, por medio de la cual se reglamentan los incentivos para deportistas y entrenadores de acuerdo a lo establecido en esta Ley. El artículo 1, señala que “Coldeportes reconocerá y otorgará incentivos económicos a los deportistas y entrenadores medallistas en los Juegos del Ciclo Olímpico, Juegos del Ciclo Paralímpico, Juegos Sordolímpicos y Campeonatos Mundiales en categoría mayores o abierta del sector Olímpico-Convencional y sector Paralímpico” (Coldeportes, 2015).
Otras disposiciones de derecho deportivo colombiano

En el derecho deportivo colombiano, existen otras normas de especial relevancia que incluyen disposiciones para temas como el régimen disciplinario, Inspección, vigilancia y control sobre los organismos deportivos, derechos de los deportistas con discapacidad, entre otros aspectos, a continuación se identifican algunas de estas leyes:

- Ley 582 de 2000 “Por medio de la cual se define el deporte asociado de personas con limitaciones físicas, mentales o sensoriales, se reforma la Ley 181 de 1995 y el Decreto 1228 de 1995, y se dictan otras disposiciones”
- Ley 49 de 1993 “Por el cual se establece el Régimen Disciplinario en el Deporte.
- Ley 845 de 2003 “Por la cual se dictan normas de prevención y lucha contra el dopaje, se modifica la Ley 49 de 1.993 y se dictan otras disposiciones.”
- Ley 1207 del 14 de julio de 2008: Aprueba la “CONVENCIÓN INTERNACIONAL CONTRA EL DOPAJE EN EL DEPORTE”, la cual fue aprobada por la Conferencia General de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura –UNESCO en París, el 19 de octubre de 2005.
- Ley 1445 de 2011: Modifica la Ley 181 de 1995 y se dictan otras disposiciones. Las funciones de Inspección, vigilancia y control sobre los organismos deportivos y demás entidades que integran el Sistema Nacional del Deporte, la ejerce El Instituto Colombiano del Deporte (Coldeportes). Para los clubes con deportistas profesionales que se conviertan en Sociedades Anónimas, ejercerá esta función la Superintendencia de Sociedades.
• Ley 1967 de 2019: por la cual se transforma el Departamento Administrativo del Deporte, la Recreación, la Actividad física y el Aprovechamiento del Tiempo Libre (Coldeportes) en el Ministerio del Deporte.

También se han expedido decretos que reglamentan algunas de estas leyes:

• Decreto Ley 1228 de 1995 “Por el cual se revisa la legislación deportiva vigente y la estructura de los organismos del sector asociado con el objeto de adecuirlas al contenido de la Ley 181 de 1995”

• Decreto Reglamentario 00407 de 1.996 “Por el cual se reglamenta el otorgamiento de personería jurídica y reconocimiento deportivo a los organismos deportivos que integran el Sistema Nacional del Deporte”

• Decreto 641 de 2001 “Por el cual se reglamenta la Ley 582 de 2000 sobre deporte asociado de personas con limitaciones físicas, mentales o sensoriales.

• Decreto 900 de 2010 “Por medio de la cual se da cumplimiento a la Convención Internacional contra el Dopaje en el Deporte aprobada por la Conferencia General de la Unesco el 19 de octubre de 2005 en París, adoptada por Colombia mediante la Ley 1207 de 2008, y se derogan otras disposiciones.

• Decreto Reglamentario 04183 de 2011 “Por el cual se trasforma al Instituto Colombiano del Deporte- COLDEPORTES-, establecimiento público del orden nacional en el Departamento Administrativo del Deporte, la Recreación, la Actividad Física y el Aprovechamiento del Tiempo Libre – COLDEPORTES- y se determina su objetivo, estructura y funciones
También se destaca en la dinámica del derecho deportivo algunas resoluciones emitidas por Coldeportes:

- Resolución 000231 de 2011 “Por la cual se reglamentan los requisitos que deben cumplir los Clubes Deportivos y Promotores para su funcionamiento.
- Resolución 001172 de 2012 “Por la cual se establece el Trámite de las Impugnaciones de los actos y decisiones de los órganos de Dirección y Administración de los organismos Deportivos que integran el Sistema Nacional del Deporte
CAPITULO 2. JURISPRUDENCIA DE LA CORTE CONSTITUCIONAL
ASOCIADA A LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS DE LOS DEPORTISTAS EN COLOMBIA.

La Corte Constitucional de Colombia es la entidad judicial encargada de velar por la integridad y la supremacía de la Constitución, en cuanto a los derechos que se promulgan en la carta magna, asociados al deporte, la recreación y aprovechamiento del tiempo libre, esta entidad ha intervenido en diferentes sentencias emitidas a favor de ciudadanos que han visto vulnerados estos derechos en distintos escenarios, algunas de las más representativas en el marco del derecho deportivo son:

Sentencia T-242/16, la Corte Constitucional falló a favor la realización de un evento deportivo llamado Liga Capitalina de Hockey Sobre Patín”, del cual la Federación Colombiana de Patinaje y la Liga de Patinaje de Bogotá habían declarado ilegal; vulnerando los derechos fundamentales de 120 personas a los que no se les permitió reunirse para practicar hockey sobre patín, realizar tertulias coloquiales y compartir un rato de espacamiento en familia en el Parque Nacional en la ciudad de Bogotá. Anteriormente los deportistas habían instaurado una tutela en el Juzgado 51 Penal Municipal con Función de Control de Garantías de Bogotá, el cual adopto una decisión a favor de la Federación Colombiana de Patinaje y la Liga de Patinaje de Bogotá (Corte Constitucional, 2016).

La Corte Constitucional en la sentencia mencionada declara que la jurisprudencia de esta entidad judicial ha establecido que el derecho fundamental al deporte: (i) es indispensable para que el individuo desarrolle su vida dignamente; (ii) se relaciona con los derechos al libre desarrollo de la personalidad, a la educación, a la libre asociación, a la salud y al trabajo; (iii) conlleva las obligaciones correlative a cargo del Estado, de fomentar el deporte y velar porque
su práctica se lleve a cabo de conformidad con principios legales y constitucionales; y (iv) se garantiza también a través de las organizaciones deportivas y recreativas, las cuales constituyen medios eficaces para la realización de los fines sociales y de los derechos constitucionales de las personas (Corte Constitucional, 2016).

El alto tribunal judicial resolvió revocar la decisión adoptada por el Juzgado 51 Penal Municipal y advertir a la Federación Colombiana de Patinaje y a la Liga de Patinaje de Bogotá, que (i) si la actividad de la Liga Capitalina SP continúa, no podrán constreñir a sus miembros para que se abstengan de asociarse y practicar el deporte en escenarios distintos de los ofrecidos por el Sistema Nacional del Deporte; y (ii) siempre y cuando los deportistas asociados no se identifiquen en eventos no oficiales como deportistas federados o miembros de alguna liga oficial, no podrán imponerse sanciones ni requerir el aval de la Federación o de la Liga para pertenecer a alguna asociación por fuera del Sistema Nacional del Deporte (Corte Constitucional, 2016).

**Sentencia T-366/19**, sobre la acción de tutela que el señor Álvaro Mora Ríos, en representación de su hija María Paz Mora Silva, formuló en contra de la División Mayor del Fútbol Colombiano –Dimayor–, la División Aficionada del Fútbol Colombiano –Difútbol– y la Liga de Fútbol de Bogotá, reclamando la protección de los derechos fundamentales a la igualdad, a la no discriminación por razón de sexo, a la dignidad humana, a la recreación y al acceso a la cultura de los menores de edad, a la familia, a “los derechos adquiridos” y, según se desprende del libelo, al debido proceso y a la confianza legítima de la niña (Corte Constitucional, 2019).

Los hechos narran que La Liga Pony Fútbol es un campeonato en cuya organización toman parte la División Mayor del Fútbol Colombiano –Dimayor–, la División Aficionada del Fútbol Colombiano –Difútbol–, la Liga de Fútbol de Bogotá y CREARE. En vista de que las
reglas de la Liga Pony Fútbol no incluían ninguna disposición que prohibiera la conformación de equipos mixtos, es decir, integrados simultáneamente por niñas y niños, el club deportivo Dinhos, del cual formaba parte la menor María Paz Mora Silva, se inscribió en dicho torneo con un equipo infantil conformado por un grupo de niños varones junto con la citada niña como arquera titular. El equipo fue admitido, sin embargo tiempo después las entidades responsables de la organización del campeonato emitieron una resolución que sancionaba al equipo del cual la niña hacía parte, quitándole puntos del campeonato, lo cual acarreó la eliminación del equipo del torneo (Corte Constitucional, 2019).

La Corte Constitucional en la sentencia mencionada resolvió DECLARAR que la sanción y exclusión del equipo de fútbol Dinhos de la Liga Pony Fútbol 2018 no fue atribuible al club deportivo ni a ninguno de sus integrantes, sino a la decisión inconstitucional adoptada por los organizadores de la competencia, que afectó el desarrollo armónico e integral de las niñas y los niños que participaban en el torneo; así como también ORDENAR a las entidades responsables del torneo que (i) reconozcan que la decisión de sancionar y expulsar de la Liga Pony Fútbol 2018 al equipo de fútbol Dinhos por la participación de la menor María Paz Mora Silva como su arquera titular, constituyó una actuación contraria a los valores, principios y derechos fundamentales previstos en la Constitución Política de 1991, la cual consagra la protección prevalente de las garantías de niñas, niños y adolescentes, la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres, la equidad de género y la importancia de la recreación y el deporte como un espacio donde debe primar la sana competencia, la solidaridad, la participación y el respeto mutuo, y (ii) se comprometan a no incurrir en conductas discriminatorias en el futuro y a promover la igualdad de género en las organizaciones que lideran y en la práctica del deporte (Corte Constitucional, 2019).
Por otro lado, en las normas asociadas al derecho deportivo se contemplan algunos beneficios para los deportistas a la hora de prestar el servicio militar obligatorio, por ejemplo en la Ley 181 de 1995, en el artículo 44 entre otras disposiciones se tiene que en orden al cumplimiento del Servicio Militar el deportista gozará de los siguientes beneficios:

a) Prórroga de incorporación al servicio en filas (Congreso de Colombia, 1995).

b) Elección del lugar del cumplimiento de dicho servicio para facilitar su preparación de acuerdo con la especialidad deportiva (Congreso de Colombia, 1995).

Respecto a lo anterior, la Sentencia T-033/17, el accionante en representación del señor Guillermo Batista Villalba, manifiesta que éste ha sido aficionado al fútbol y jugador del mismo desde niño, estando vinculado a Ligas de Fútbol desde que tenía 7 años, haciendo parte de varios clubes profesionales y por su destacado rendimiento, ganó una beca ofrecida por la Liga de Fútbol de Bogotá para estudiar Tecnología de Dirección Técnica de Fútbol en el SENA. El domingo 26 de julio de 2015, el señor Batista fue retenido en una “batida” del Ejército Nacional, reclutado y enviado a operaciones en la selva cercana a Miraflores, Guaviare. Desde el momento de su reclutamiento, el señor Batista puso de presente ante los funcionarios de la Dirección de Reclutamiento que era deportista de alto rendimiento, mostrando los documentos pertinentes, sin que esto hubiese sido tenido en cuenta por éstos. En ese sentido, el accionante alega que el Ejército desconoció las prerrogativas contenidas en el artículo 44 de la Ley 181 de 1995 (Corte Constitucional, 2017).

La Corte Constitucional en la Sentencia T-033/17 manifiesta que a pesar de que un deportista no está exento de prestar el servicio militar obligatorio, sí tiene beneficios especiales en el cumplimiento de ese deber tales como una eventual prórroga (no especificada por la ley)
del momento en el que deba ser incorporado a filas y, en caso de que ya se encuentre prestando el servicio, el derecho a elegir el lugar de cumplimiento para facilitar su preparación deportiva siempre que demuestre su condición de deportista. En ese sentido, resulta útil señalar que, en virtud de lo dispuesto en los artículo 18 y 19 del Decreto 2845 de 1984, las Fuerzas Militares cuentan con su propia Federación Deportiva y una liga por cada actividad deportiva que ésta maneje, por lo cual puede entenderse que los deportistas que sean incorporados gozarán del beneficio de elegir el lugar de prestación del servicio pasando a hacer parte de la respectiva liga militar que corresponda en su caso (Corte Constitucional, 2017).

Teniendo en cuenta lo anterior la Corte Constitucional resolvió entre otras disposiciones: ORDENAR a la Dirección de reclutamiento y control de reservas, que, en coordinación con el Batallón de Infantería No. 24, procedan a trasladar al señor Guillermo Batista Villalba al lugar que éste determine dentro del territorio nacional, para que participe en una de las ligas de fútbol adscritas a la Federación Deportiva Militar, durante el tiempo que dure la prestación del servicio militar obligatorio. Dicho traslado deberá realizarse dentro de los diez (10) días comunes siguientes a la notificación de esta providencia (Corte Constitucional, 2017).

Otro elemento fundamental en el tema objeto de estudio, es el de los derechos deportivos de los jugadores en distintas disciplinas y clubes. En el fútbol, las promesas de este deporte surgen desde edades tempranas y son vinculados laboralmente a los clubes aun siendo menores de edad; estas entidades deportivas en su afán de retener a las futuras estrellas muchas veces vulneran los derechos fundamentales de los jóvenes deportistas.

En este aspecto se tiene la Sentencia T-740/10, sobre la acción de tutela contra Corporación Club Deportes Tolima con el fin de buscar la protección de los derechos fundamentales al trabajo, a la libertad de escogencia de profesión u oficio y de los adolescentes;
ya que el citado plantel deportivo no le hizo entrega oportuna de los derechos deportivos como consecuencia de la terminación unilateral del contrato de trabajo de un menor de edad que laboraba en el club.

El alto tribunal judicial resolvió ORDENAR a la Corporación Club Deportes Tolima que dentro de las 48 horas siguientes a la notificación, haga entrega del certificado de transferencia de los derechos deportivos del menor. Así como también ORDENAR a COLDEPORTES que dentro de las 48 horas siguientes a la notificación, efectúe el registro de los derechos deportivos del menor como jugador-propietario, en los términos del artículo 33 de la Ley 181 de 1995 (Corte Constitucional, 2010).

Además de las anteriores existen otras sentencias de la Corte Constitucional en el marco del derecho deportivo en Colombia, que han permitido a muchos ciudadanos hacer valer los derechos consagrados en la construcción, relacionados con el goce del deporte, la recreación y el tiempo libre; la intervención de este organismo judicial sugiere que el derecho deportivo en Colombia aun precisa de normas pertinentes en la materia.
CAPITULO 3. CONDICIONES GENERALES DE INICIACIÓN, SOSTENIMIENTO Y RETIRO DE LOS DEPORTISTAS COLOMBIANOS COMPARADAS CON LAS DISPOSICIONES DEL DERECHO DEPORTIVO COLOMBIANO.

Desde hace varios años Colombia ha venido construyendo una imagen deportiva sin igual en toda su historia, recordemos los triunfos en los últimos juegos olímpicos, en las disciplinas de levantamiento de pesas, atletismo, ciclismo BMX, boxeo, entre otros. Además las victorias de Nairo Quintana, Rigoberto Urán, Egan Bernal, Juan Sebastián Cabal, Robert Farah y muchos otros deportistas que nos han dado grandes triunfos en la última década.

Los deportistas colombianos, durante todas las etapas de su vida, deberían tener protección completa del Estado, esta es una norma casi universal en todos los países, pero en Colombia los deportista de alto rendimiento deben mostrar clasificaciones en competencias o pruebas deportivas internacionales, verificadas y aprobadas por las respectivas federaciones y deben ofrecer condiciones especiales de naturaleza técnico-deportiva, para poder acceder a ciertos beneficios. Además de lo anterior la mayoría de nuestros deportistas aficionados y los jóvenes que empiezan a interesarse en alguna disciplina, no siempre poseen las mejores condiciones para la práctica deportiva.

En Colombia se encuentra una definición adecuada del deporte. En la Ley 181 de 1995, el artículo 15 señala que “El deporte en general es la específica conducta humana caracterizada por una actitud lúdica y de afán competitivo de comprobación o desafío, expresada mediante el ejercicio corporal y mental, dentro de disciplinas y normas preestablecidas orientadas a generar valores morales, cívicos y sociales” (Congreso de Colombia, 1995). Reforzando esta postura, podemos afirmar que el hecho que el derecho deportivo cuente con un marco jurídico propio no
codificado, hace de esta disciplina algo autónomo dentro del mundo jurídico. En nuestro país se pueden identificar más de 25 leyes posteriores a la Constitución de 1991, 35 decretos, 57 sentencias de la Corte Constitucional y 39 del Consejo de Estado, cuyo tema central es el deporte.

El deporte es uno de los llamados “sectores transversales”, es decir, donde se reúnen actividades diferentes y guiadas hacia un único fin, en este caso, la actividad física. Pero como tal, la práctica deportiva es un servicio, ya que es un intangible que no se puede almacenar ni transportar y mucho menos realizar sin que el consumidor final esté presente en el proceso productivo. A la hora de la producción deportiva se necesitan elementos de otros sectores económicos como: implementos, infraestructura, transporte, alimentos, entre otros; por esto se puede decir que el deporte está constituido por una parte de servicios y otra productiva (Ruiz, Argiro, & Mesa, 2010). Teniendo en cuenta lo anterior, cabe preguntarse si en Colombia tenemos lo necesario para que toda la población tenga acceso a la práctica deportiva.

Es importante reconocer que existe una clara distinción entre el deportista profesional y el deportista aficionado: Según Palomar (2001) deportista aficionado es quien desarrolla la actividad deportiva solo por recreación, sin esperar una retribución económica o tomar su práctica física como medio de vida aunque encuadrado en un club de igual clasificación y sometido a la disciplina del mismo y pese a que pueda abonársele las cantidades que sufragan los gastos de viaje, alojamiento y todos aquellos derivados de su actividad deportiva, pero primando siempre el interés lúdico sobre el económico, el juego sobre el trabajo, de forma que en ningún caso llega a constituir su actividad deportiva el medio de obtener una retribución que constituya su modo de vida. En Colombia el deporte aficionado se define como “aquel que no admite pago o indemnización alguna a favor de los jugadores o competidores distinto del monto de los gastos
efectivos ocasionados durante el ejercicio de la actividad deportiva correspondiente” (Congreso de Colombia, 1995). Aun así hace parte de la construcción de sociedad y por ende el estado debería, procurar por lo menos por proveer los elementos locativos suficientes para esta práctica.

El lugar ocupado por los servicios encargados de las actividades estatales en la esfera deportiva varía considerablemente de un país a otro. En muchos casos, estos servicios funcionan en el marco o bajo el control de un Ministerio creado con fines exclusivos al desarrollo del deporte, en otras ocasiones como un organismo dependiente de un ministerio con actividades anexas al deporte o por instituciones deportivas con rangos ministeriales (Reyes, 2006). En Colombia solo hasta el 2019 empezó a funcionar del Ministerio del Deporte, asumiendo las funciones del Departamento Administrativo del Deporte, la Recreación, la Actividad Física y el Aprovechamiento del Tiempo Libre COLDEPORTES, principalmente la de dirigir, organizar, coordinar y evaluar el Sistema Nacional del Deporte para el cumplimiento de sus objetivos, y orientar el deporte colombiano, con esta transición se espera el desarrollo de mejores políticas para el desarrollo del deporte en Colombia (COLDEPORTES, 2019).

Sin embargo, en gran cantidad de países latinoamericanos, no siempre este es el modelo ejemplar a seguir dentro de las políticas deportivas, todo queda en teoría, y cuando se lleva a la práctica son extensos los trámites burocráticos que imposibilitan el desarrollo óptimo de las políticas deportivas, quedando truncadas las posibilidades de desarrollo por la falta de políticas públicas, y este es un ejemplo palpable en nuestro país (Reyes, 2006).

En Colombia hay 184 atletas que son considerados deportistas de rendimiento y alto rendimiento, quienes deberían recibir el apoyo de políticas públicas específicas para su actividad. Hay que tener presente que los deportistas requieren un trato especial, como sostienen García & Ruiz (2013), que existen múltiples factores de cambios de personalidad, como por ejemplo: en la
influencia de una práctica regular y sistemática de la actividad física y deporte, los que practicas diferentes deportes y el rendimiento, por lo tanto, la personalidad del deportista es muy diferente que la persona que no realiza algún deporte, debido a las exigencias en los entrenamientos, la nutrición, su entorno social y afectivo, para alcanzar los logros deseados.

Vásquez (1991) precisa que tanto el deporte profesional como el amateur están regidos por pautas y normas establecidas por instituciones internacionales, nacionales, locales y regionales. Así como resulta casi imposible un divorcio entre la política deportiva y la política general del país, el deporte en su aspecto mayoritario no cuenta con autonomía, debido a las múltiples necesidades que afronta y a las múltiples ayudas que precisa para su crecimiento. El deporte está institucionalizado prácticamente en todo el mundo y por eso puede ser considerado como uno de los universales sociales.

En un estudio desarrollado por Santiago et al. (2010) se indica que el deportista aficionado no tiene un régimen de Seguridad Social que lo cobije en ejercicio de su labor deportiva. La anterior necesidad ha sido satisfecha con los seguros estudiantiles, o en su defecto con la afiliación del deportista a una entidad promotora de salud por parte de su familia trabajadora y con ello cotizante; esta es la situación general del deportista aficionado en Colombia en el mejor de los casos si el mismo es estudiante, de lo contrario las condiciones de seguridad social suelen ser peores.

De forma similar, la situación del deportista profesional en Colombia en clubes no es más alentadora, toda vez que éstos cuando ceden sus derechos deportivos al respectivo club, en muchas ocasiones ven desmejorado su derecho fundamental al acceso a la Seguridad Social, constitucionalmente entendido como un servicio público permanente, debido a que no reciben por dicha actividad las contraprestaciones necesarias.
Uno de los últimos casos registrados por la prensa colombiana fue el de Jaime Morón, el recordado delantero del club de fútbol Millonarios que murió el 3 de diciembre de 2005 tras perder sus dos piernas por una gangrena que desarrolló por complicaciones de su diabetes. Estaba endeudado por las operaciones a las que tuvo que someterse y su antiguo club tuvo que donarle dinero para que pudiera correr con los gastos hospitalarios. Su caso refleja la desprotección de los deportistas nacionales en el ocaso de su carrera, que en su inmensa mayoría no tienen ningún tipo de Seguridad Social contra las enfermedades y lesiones propias de su profesión ni mucho menos pensión o alguna seguridad en caso de invalidez. En respuesta al problema Coldeportes y el Ministerio de Protección Social lanzaron un programa para que los deportistas pobres vinculados a una liga o club distrital por más de un año tengan acceso a la Seguridad Social en salud.

A través del Fosyga el ministerio pone el 60% y Coldeportes el 40% restante. Para acceder al programa, logrado tras 10 meses de arduas negociaciones entre Coldeportes y el Ministerio, los candidatos tienen que pertenecer al nivel 1, 2 y 3 del Sisben, no estar cubiertos por otros programas de promoción de logros deportivos de Coldeportes, no ser beneficiarios de otra persona afiliada y no estar trabajando. A excepción de los futbolistas, los deportistas colombianos no son considerados profesionales (Carrizosa, 2006).

Otro caso dramático asociado a las condiciones de seguridad social de los deportistas en Colombia fue el de la condición de cuadriplejía sufrida por un jugador profesional de fútbol colombiano quien en un accidente de tipo común ocurrido en septiembre de 2006, cuando cae de espaldas a una altura de 15 metros, donde es trasladado a centro asistencial y se le notifica que el club deportivo para el cual prestaba servicios no había pagado aportes a salud ni le había afiliado a riesgos laborales, demostrando un claro caso de “evasión” de aportes a la Seguridad Social, que
es una práctica constante en los clubes deportivos donde adeudan altas sumas de dinero a sus jugadores por conceptos de pagos y por ende pagos a la Seguridad Social (Rojas, 2012).

Cabe añadir que “los deportistas adscritos a los clubes profesionales, al estar vinculados mediante contrato de trabajo deben gozar de todas las garantías relacionadas con la afiliación y pago de los aportes al Sistema Integral de Seguridad Social. Así las cosas, los deportistas que operan como trabajadores por cuenta ajena se rigen por las mismas normas de los trabajadores dependientes, mientras que la obligación de realizar la afiliación y las cotizaciones recae en el club profesional que lo emplea” (Diazgranados & Garzón, 2016).

Teniendo en cuenta lo anterior Diazgranados & Garzón (2016) afirman que la problemática en materia de seguridad social en el marco del derecho deportivo se encuentra en varios aspectos que hacen de este un derecho autónomo y que requieren de una especial regulación. Estos aspectos son:

- La corta carrera profesional de los deportistas, quienes terminan su actividad a una edad más temprana de la requerida dentro del sistema general de pensiones. Esto exige una regulación que permita el reconocimiento especial de esta situación.
- La exposición a medianos y altos niveles de riesgo que exigen una protección especial en materia de salud y riesgos laborales.
- La falta de regulación del deporte aficionado y por cuenta propia en materia de aportes al sistema de seguridad social

De forma general, aun cuando el marco normativo asociado a la protección de los derechos de los deportistas en Colombia contempla muchos beneficios y garantías para el desarrollo deportivo y personal de los mismos, en la práctica las disposiciones son insuficientes,
ya que su alcance es limitado; algunos ejemplos de la inoperancia practica o vacíos en las normas asociadas a los derechos de los deportistas son:

A pesar de que la Ley 181 de 1995 señala que “Los entes deportivos departamentales y municipales (…) concurrirán financieramente para el adelanto de programas específicos, tales como centros de educación física centros de iniciación y formación deportiva, festivales recreativos escolares y juegos intercolegiados (Congreso de Colombia, 1995); la infraestructura mencionada es escasa en nuestro país, teniendo en cuenta la población de jóvenes estudiantes es necesaria una mayor inversión en elementos como polideportivos, canchas múltiples y parques recreo-deportivos, entre otros.

De forma similar a pesar que la Ley 181 de 1995 dicta que El Instituto Colombiano del Deporte, Coldeportes desarrollará programas especiales de preparación sicológica y recuperación social para deportistas con reconocimientos oficiales, afectados por la drogadicción o el alcoholismo, a efecto de preservarlos en la utilización de su experiencia deportiva y ejemplo ciudadano (Congreso de Colombia, 1995); esto no se cumple o se cumple parcialmente, ya que en Colombia existe una larga lista de deportistas que han truncado su carrera por causa de la adicción a diferentes tipos de sustancias.

En cuanto a la entrega de incentivos a los deportistas colombianos, a pesar de los beneficios principalmente de tipo económico que brindan los programas y normas amparadas en la Ley 1389 de 2010, es necesario destacar que esto “no influye de entrada en la vida del ciudadano que decide formarse como deportista (…) la responsabilidad del acompañamiento en los procesos de iniciación se la deja a las familias, y a la siempre escasa voluntad de los entes territoriales. A lo sumo, los programas de Supérate Intercolegiados tocan la realidad entregando
porcentajes en becas académicas a los jóvenes de mejor rendimiento” (Semilleros Deportivos, 2018).

También cabe destacar, que aun cuando la Ley 1389 de 2010 otorga beneficios a un gran número de deportistas en distinto niveles y competiciones, estos beneficios están condicionados a su logros (medallista o campeón) en eventos deportivos nacionales e internacionales de alto nivel, relegando a aquellos que no tuvieron logros significativos aunque hayan dedicado gran parte de su vida a tratar de alcanzarlos.
7. CONCLUSIONES

La Constitución de 1991 expresa que El ejercicio del deporte, sus manifestaciones recreativas, competitivas y autóctonas tienen como función la formación integral de las personas, preservar y desarrollar una mejor salud en el ser humano. El deporte y la recreación, forman parte de la educación y constituyen gasto público social. A partir de lo anterior se deriva la gran importancia del deporte para la ciudadanía, el cual de la mano de la educación física y la recreación se integra a la vida de los jóvenes desde los niveles inferiores de la educación.

El Derecho Deportivo Colombiano se puede definir como un compendio integral de las Leyes, Decretos, Resoluciones, Jurisprudencia y Procedimientos que competen al ámbito deportivo en la República de Colombia, sin embargo existe una norma de la que se puede afirmar es la base de esta compendio: la Ley 181 de 1995 Por la cual se dictan disposiciones para el fomento del deporte, la recreación, el aprovechamiento del tiempo libre y la Educación Física y se crea el Sistema Nacional del Deporte.

En relación con el objeto de la investigación y teniendo en cuenta las disposiciones de la Ley 181 de 1995, en cuanto a la seguridad social y estímulos para los deportistas, el Decreto 1231 de 1995 establece el otorgamiento de estímulos académicos, económicos y de seguridad social para deportistas nacionales destacados en el ámbito nacional o internacional. Sin embargo el tema de incentivos pasó a ser competencia de la Ley 1389 de 2010 por la cual se establecen incentivos para los deportistas y se reforman algunas disposiciones de la normatividad deportiva, de allí el derecho a la pensión vitalicia pasó a ser un “estímulo” económico que...
además no hace parte del sistema general de pensiones. A partir de esta Ley se derivan distintas resoluciones que reglamentan estos incentivos o estímulos para los deportistas.

Sobre la iniciación de los jóvenes en el deporte esta ley manifiesta que el ministerio de educación se debe encargar de dirigir, orientar, capacitar y controlar el desarrollo de los currículos del área de Educación Física en las instituciones educativas, lo cual se puede considerar como la primera aproximación de los jóvenes a la práctica deportiva; seguidamente esta ley también establece que las entidades pertinentes deben financiar y adelantar programas específicos, tales como centros de educación física centros de iniciación y formación deportiva, festivales recreativos escolares, juegos intercolegiados, entre otros, así como además proveer infraestructura para el desarrollo de actividades deportivas y recreativas.

Los deportistas y entrenadores medallistas en Juegos Olímpicos, Juegos Paralímpicos, Juegos Sordo Olímpicos, eventos del ciclo olímpico y paralímpico y campeonatos mundiales, reciben incentivos económicos a través de las diferentes disposiciones de la Ley 1389 de 2010. También se contemplan otros beneficios para los deportistas, compilados en leyes anteriores. En vacío que se detecta en estas disposiciones tiene que ver con el alcance de los beneficios económicos, ya que solo están al alcance de los medallistas en algunas competencias nacionales o internacionales, relegando a quienes no pueden alcanzar o mantener logros específicos en su disciplina.

En cuanto a la doctrina asociada al derecho deportivo en Colombia, esta es escasa, pero por otro lado, existe amplia jurisprudencia sobre el tema, específicamente en aspectos como la protección de la libertad de asociación para deportistas y organismos deportivos, derechos de los menores deportistas y protección frente a la vulneración por parte de clubes deportivos, beneficios para deportistas a la hora de prestar el servicio militar, entre otros.
Finalmente, se puede afirmar que falta mucho por abarcar en el marco del derecho deportivo colombiana y hoy en día el gobierno aún no tiene políticas públicas contundentes que abarquen la mayoría de las problemáticas de iniciación en cuanto a infraestructura y otros aspectos, tampoco se denotan esfuerzos por mejorar las condiciones para el sostenimiento económico de los deportistas que están iniciando o los que no están en competencias internacionales.
8. REFERENCIAS


Presidente de la República. (15 de abril de 1997). Decreto 1083. *Por el cual se reglamenta la pensión vitalicia para las glorias del deporte nacional*. Bogotá, Colombia.


Semilleros Deportivos. (27 de julio de 2018). *Colombia, un país que le paga mal a sus deportistas*. Bogotá.

